

**Українська Спілка ветеранів Афганістану**  
**Харківська Обласна Спілка ветеранів Афганістану**  
**(воїнів-інтернаціоналістів)**

---

61085, м. Харків, вул. Астрономічна, буд. 37, кв.281 тел. 097 54 24 755,  
1459704yil@gmail.com

від **18 вересня 2026р.**

**Президенту України**  
**Зеленському В.О.**

**Шановний Володимире Олександровичу!**

30 липня 2026 року Міністерством охорони здоров'я України було видано Наказ № 1044 (надалі по тексту Наказ №1044), яким затверджено новий Стандарт «Критерії госпіталізації пацієнтів для надання стаціонарної медичної допомоги».

Розглянувши та вивчивши на засіданні правління Харківської обласної Спілки ветеранів Афганістану Української спілки (воїнів-інтернаціоналістів) питання, щодо реалізації положень Наказу №1044 учасники засідання відзначають, що Наказ № 1044 наразі активно впроваджується в діяльність закладів охорони здоров'я та використовується як підстава для обмеження доступу пацієнтів до стаціонарного лікування. Проте, з погляду чинного законодавства України, цей документ не є нормативно-правовим актом, не набув чинності та не підлягає застосуванню.

**Обґрунтування правової позиції:**

Порушення вимог щодо державної реєстрації:

Відповідно до частини третьої статті 117 Конституції України, нормативно-правові акти міністерств та інших центральних органів виконавчої влади підлягають обов'язковій державній реєстрації в порядку, встановленому законом. Згідно з Указом Президента України «Про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади» № 493/92, державній реєстрації підлягають акти, що зачіпають права, свободи й законні інтереси громадян або мають міжвідомчий характер.

Вплив на права громадян та обов'язки суб'єктів:

Наказ № 1044 безпосередньо встановлює критерії відмови в госпіталізації або виписки пацієнтів, що на пряму стосується конституційного права громадян на медичну допомогу (ст. 49 Конституції України). Крім того, він покладає нові правові та фінансові обов'язки на заклади охорони здоров'я всіх форм власності та лікарів-ФОП. Таким чином, цей документ за

всіма ознаками є нормативно-правовим актом і імперативно підлягав реєстрації в Міністерстві юстиції України.

### **Юридичні наслідки відсутності реєстрації:**

Наказ № 1044 був внесений лише до Реєстру медико-технологічних документів зі стандартизації медичної допомоги, що є внутрішньовідомчою процедурою МОЗ. Натомість державну реєстрацію в Мін'юсті він не пройшов.

Законодавство України чітко визначає: нормативно-правові акти, які не пройшли державну реєстрацію, є нечинними й не можуть бути підставою для правозастосування. Посилання посадових осіб або лікарів на незареєстрований наказ при ухваленні клінічних чи адміністративних рішень (зокрема, щодо відмови в госпіталізації) є протиправним.

Враховуючи вищевикладене, використання Наказу № 1044 створює серйозні правові ризики для медичного персоналу (аж до кримінальної відповідальності за ненадання допомоги хворому) та порушує законні інтереси пацієнтів.

Звертає на себе увагу невідповідність Наказу № 1044 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»

Закон чітко встановлює спеціальні пільги для ветеранів війни (учасників бойових дій, осіб з інвалідністю внаслідок війни, учасників війни):

Пункт 10 ст. 12, п. 10 ст. 13, п. 10 ст. 14 та п. 8 ст. 15 Закону гарантують ветеранам та членам сімей загиблих захисників «першочергове обслуговування в лікувально-профілактичних закладах, госпіталах та першочергову госпіталізацію».

Наказ МОЗ № 1044 в свою чергу запроваджує жорсткі клінічні критерії, які базуються виключно на поточному фізіологічному стані пацієнта (наприклад, оцінка за шкалами, декомпенсація органів, потреба в цілодобовому моніторингу). Якщо ветеран війни звертається для планового лікування чи госпіталізації (навіть маючи законне право на першочерговість), але його поточні симптоми не підпадають під суворий перелік Наказу № 1044, лікарня за цим стандартом змушена йому відмовити. Це фактично скасовує законодавчу пільгу «першочергової госпіталізації» на рівні відомчого інструктажу.

Також Наказ № 1044 має невідповідність Закону України «Про основні засади захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні».

Цей Закон спрямований на соціальний та медичний захист літніх людей:

Стаття 17 Закону гарантує громадянам похилого віку доступну медичну допомогу з урахуванням їхнього вікового стану, а також створення умов, що забезпечують їм збереження здоров'я і довголіття.

Громадяни похилого віку (особливо старше 75–80 років) часто мають букет хронічних хвороб. Вони можуть не перебувати в гострому термінальному стані (що вимагається Наказом № 1044), але через вікову крихкість та коморбідність потребують саме стаціонарного догляду та корекції терапії. Наказ № 1044 прямо забороняє госпіталізацію, якщо стан

можна коригувати амбулаторно, та забороняє продовжувати перебування в стаціонарі через відсутність догляду вдома чи вихідні дні. На практиці це призводить до масових відмов у госпіталізації літніх людей (що вже викликає резонанс у суспільстві), порушуючи державну гарантію захисту їхнього здоров'я.

Наказ № 1044 не узгоджується з Конституцією України (Стаття 22).

Закріплення жорстких обмежень на госпіталізацію через незареєстрований наказ МОЗ порушує частину третю статті 22 Конституції України, яка імперативно зазначає: «При прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод».

Оскільки закони мають вищу юридичну силу, ніж будь-які накази міністерств, лікарі та керівники ЗОЗ зобов'язані в першу чергу виконувати вимоги Законів про статус ветеранів та громадян похилого віку, а не Наказ № 1044.

На підставі Закону України «Про громадські об'єднання» та Закону України «Про звернення громадян»,

**ПРОСИМО:**

Керуючись частиною 2 статті 102, частиною 15 статті 106 Конституції України вирішити питання, щодо зупинення дії Наказу № 1044 Міністерства охорони здоров'я України від 30 липня 2026 року, який не відповідає нормам Конституції України та Законам України.

***З повагою,***

Голова ХОСВА – УСВА(ВІ)  
**к.т. 097 54 24 755**

Ігор Уманець